



议题 3.2

CX/ASIA 19/21/4

2019 年 7 月

粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

粮农组织/世卫组织亚洲协调委员会

第二十一届会议

2019 年 9 月 23—27 日, 印度果阿

未来食品安全：粮农组织/世卫组织/非盟第一届国际食品安全会议及 国际食品安全论坛成果——下一步走向？

(由粮农组织和世卫组织编写)

国际食品安全会议及国际食品安全论坛

1. 围绕“食品安全未来——将知识转化为造福人民、经济和环境的行动”这一总主题，粮农组织和世卫组织与世贸组织和非盟一同主办了 2019 年 2 月 12-13 日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行的第一届国际食品安全会议及 2019 年 4 月 23-24 日在瑞士日内瓦举行的国际食品安全与贸易论坛。
2. 这两次国际会议聚集了来自 140 多个国家政府和机构、学术界、国际组织和私营部门的 1500 多名食品安全领袖。与会代表强调，食品安全在实现《2030 年可持续发展议程》以及支持联合国“营养行动十年”当中发挥着不可或缺的作用。
3. 在亚的斯亚贝巴，与会代表讨论了如何通过协调统一各产业部门以及各国的食品安全战略和方法，应对气候与全球粮食生产和供应系统正在发生的变化给未来食品安全带来的挑战。议题包括增加对于可持续安全食品系统的投资以及科技进步、创新和数字化的普及，不让任何人掉队等。会议还强调，应当不断完善以实证为依据的卫生与营养信息和教育，从而赋予消费者权能。（附件 I）
4. 在日内瓦，与会代表进一步讨论了与贸易相关的食品安全问题。论坛强调，无论是对于公共卫生还是贸易，食品法典依然是食品标准的国际参考依据，同时强调了贸易与食品安全之间的联系。代表们讨论的话题包括高速的技术变革和数字化带来的挑战与机遇，以及通过伙伴关系和跨部门国际合作保障所有人食品安全的重要性。（附件 II）
5. 上述两场活动的其他相关信息参见：<https://www.who.int/food-safety/international-food-safety-conference/>

讨论

6. 为支持未来数十年在全球、区域和国家层面建立可持续食品安全系统，可在上述国际活动所营造势头的基础上采取进一步行动。

7. 讨论范围不限于“议题 3.1 区域各国食品质量安全状况”下讨论的“重要和新出现的问题”，也不限于食典委职责。鼓励委员会确定在下一个十年需要采取行动的关键领域。附件 I 和 II 可包含相关内容，但不一定涵盖所有相关领域。

8. 提请委员会：

- 确定下一个十年需要采取行动的食品安全领域；
- 确定角色以及成员国（单独或通过区域组）、粮农组织/世卫组织和/或其他利益相关方可以主动参与的具体行动；
- 说明各领域预期时间表。

所需行动领域	成员国 (单独或通过区域组)	粮农组织/世卫组织	其他利益相关方	时间表
如提高公众认识和开展食品安全教育	- 开展教育活动	- 提供教育工具	- 支持国家和社区活动	继续
如确定国家食品控制系统中需要改进的领域	- 召开国家评估研讨会	- 提供国家食品控制系统评估工具 - 组织区域研讨会	- 凭邀请参加	截至 2021 年
1				
2				
3				
4				
5				

粮农组织/世卫组织/非盟第一届国际食品安全会议

2019年2月12-13日，亚的斯亚贝巴

“主席总结”

粮农组织/世卫组织/非盟第一届国际食品安全会议于2019年2月12日至13日在埃塞俄比亚亚的斯亚贝巴举行，一共有500位代表出席，包括来自110个国家的政府官员、数个国际和区域政府间组织的代表，以及民间社会及私人机构的代表。

与会代表忆及各国政府和其他利益相关方以往和当前持续付出的努力¹；强调食品安全对于实现《2030年可持续发展议程》，特别是可持续发展目标2、3和8的不可或缺的作用；承认食源性疾病每年导致6亿人患病、420,000例过早死亡²，仅中低收入国家一年因此造成的生产力损失就高达950亿美元³。与会代表还注意到气候与全球粮食生产和供应系统的持续变化^{4,5}，以及通过改进、循证的健康和营养信息及教育为消费者赋权的必要。

与会代表强调了若干工作的重要性，其中包括：

1. 做出有力政治承诺，推动多部门协调行动，共同促进安全多样的健康膳食，将食品安全纳入国家和区域政策，推动实现《2030年可持续发展议程》；
2. 加强各国在食品法典委员会标准制定工作中的参与，促进落实各项法典标准；
3. 强化跨部门合作，运用多部门“同一个健康”方法应对食品生产系统中的可持续性挑战，确保安全、充足、营养食物的供应和获取；
4. 在动植物生产中谨慎使用抗微生物药物，应对并控制抗微生物药物耐药性；
5. 将食品安全纳入国家气候变化适应和减缓计划与承诺；
6. 加大国家食品监管体系投资力度，强化基于风险方法，包括加强食品安全紧急情况的管理能力，确保非正规和正规市场上的食品安全，此外要对脆弱人群给与特殊关注；

¹ 粮农组织大会第 3/2017 号、第 4/2017 号、第 9/2017 号、第 3/2013 号、第 2/97 号决议；世界卫生大会第 WHA53.15 号、第 WHA55.16 号和第 WHA63.3 号决议；2014 年粮农组织和世卫组织举办的第二届国际营养大会通过的《营养问题罗马宣言》和《行动框架》，以及宣布《联合国营养行动十年（2016-2025 年）》的第 70/259 号联大决议；1996 年世界粮食首脑会议通过的《罗马宣言》；联合国大会第 70/1 号决议，通过了覆盖全球、转型变革的可持续发展目标。

² 世卫组织对全球食源性疾病负担的估算，世卫组织，2015。

³ 《食品安全势在必行：加速中低收入国家的食品安全进程》，世界银行，2018。

⁴ 粮农组织，2016。《粮食和农业状况：气候变化、农业与粮食安全》。罗马，粮农组织。

⁵ 粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织。2018。《2018 年世界粮食安全和营养状况》。抵御能力，促进粮食安全和营养》。罗马，粮农组织。

7. 确保食品部门严格推行食品安全管理，要特别关注小规模经营者，此外还要撬动私营部门投资打造安全、强劲的食品和饲料供应链；
8. 强化公立部门、私营部门以及科研机构之间的伙伴关系，包括南南合作，这对于推动创新、进而改进食品系统安全和韧性非常重要；
9. 食品科学技术的发展为食品安全风险评估和管理提供了新的工具，要采取行动，确保所有国家都能受益于这些发展；
10. 支持消费者和民间社会参与并推动食品安全讨论，加强食品系统中的决策主导性、协作行动，提振公众信心，推动改进食品安全做法，强化可持续食品系统及相关政策；
11. 以“世界食品安全日”为契机，提醒各国保持高水平公众意识的必要，提高公众意识，在社区和学校推广食品安全教育与培训，促进对话，鼓励开展行动强化食品安全；
12. 开展系统性行动监测食源性危害和食源性疾病，估算食源性疾病带来的公共卫生和经济负担，改进食品安全风险评估方法，进而完善食品安全决策的证据基础；
13. 推动围绕现有和新发食品安全问题形成综合全面的全球数据，并分享相关的专长、知识和信息，助力制定着眼长远的政策、规章和计划。

附件II

粮农组织、世卫组织和世贸组织的联合声明**国际食品安全和贸易论坛****(2019年4月23-24日，瑞士日内瓦)**

1. 食源性疾病对公共卫生、食品安全、生产力和贫困状况产生重大影响。每年有近6亿人患食源性疾病，42万人死于这些疾病，每年损失3300万健康生命年。低收入和中等收入国家受害最深，估计每年因消费不安全食品而造成的生产力损失、贸易损失和疾病治疗费用高达1100亿美元。
2. 在“食品安全未来——将知识转化为造福人民、经济和环境的行动”这一总主题下举办了两次活动，即2019年2月12日至13日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴市举行了第一次粮农组织/世卫组织/非盟国际食品安全会议，以及在粮农组织和世卫组织支持下于2019年4月23日至24日在瑞士日内瓦世贸组织举行了国际食品安全和贸易论坛会议。这两次会议强调指出了所面临的严峻挑战，并提出了借助知识解决食品安全相关问题的行动。它们还强调指出，投资于有效的食品安全系统（包括投资于知识、人力资源、机构和基础设施），可以在实现食品安全目标方面发挥至关重要的作用。建立有效的食品安全系统是有成本的，但相关的经济效益和节省的公共卫生支出超过这些成本。
3. 过去二十年来，全球食品贸易量增长了两倍多，2017年增至1.5万亿美元。发展中国家作为出口国和进口国越来越多地参与全球食品贸易。与此同时，全球农业价值链变得更为复杂，作物往往在不同国家种植、加工和消费。虽然这些趋势有助于增加世界各地消费者可获得的食物数量和多样性，但也引起了对贸易食品安全性的关切。消费者有权期望本地生产的食品和进口食品均具安全性。因此，制定适用于国内和国际贸易的国际食品安全标准变得比以往任何时候都更加重要。
4. 食品安全和贸易是实现2030年可持续发展议程的关键因素。粮农组织、世卫组织和世贸组织建立的国际食品标准和贸易规则框架能够支持各会员国努力实现可持续发展目标，即实现关于消除贫困的可持续发展目标1；关于消除饥饿、实现食品安全、改善营养和促进可持续农业的可持续发展目标2；关于健康生活和福祉的可持续发展目标3；关于经济增长、就业和工作的可持续发展目标8；关于负责任消费和生产的可持续发展目标12；关于全球伙伴关系的可持续发展目标17。

在粮农组织和世卫组织支持下于世贸组织举行的国际食品安全和贸易论坛会上，与会者特别强调了以下几点：

5. 科学技术的不断进步给食品安全和贸易带来了机遇和挑战。技术，包括“大数据”的使用，可以为食品安全风险评估提供更好的检测、调查、监测和监督工具及方法。它有助于消费者获得通过更有效的工艺使用不同植物品种和动物品种生产的新食品。它增强了食品系统应对气候变化和环境挑战的能力。它还可加快贸易程序，便利交易。数字技术为提高食品供应链的透明度和可追溯性提供了机会，有助于加强食品安全和促进安全贸易。然而，人们对数据隐私、与现有监管框架的兼容性以及在获取技术方面日益扩大的差距感到担忧。为解决这些问题和弥合技术鸿沟，需要提高认识，作出大量公共和私人投资，并需努力开拓能力。
6. 全球贸易发展迅速。世贸组织《实施卫生与植物卫生措施协定》、《技术性贸易壁垒协定》和《贸易便利化协定》通过消除不必要的食品贸易壁垒，为经济发展做出了贡献。根据科学原则和食品法典标准制定的食品安全措施有助于确保最妥善地维护健康和促进安全贸易。据估计，每节省1%的贸易交易成本，全球贸易收益就会增加430亿美元。对于包括新鲜食品在内的易腐产品的贸易而言，收益尤其丰厚。可以采用电子认证等工具，在不损害食品安全控制措施有效性的情况下，提高货物跨境运输的效率。电子商务等发展动态为贸易开辟了新的途径。
7. 随着科学知识、技术和食品贸易的不断发展，需要进行有效管理，以适当应对这些变化。为适应这些新的现实，并适应消费者不断变化的需求、偏好和看法，需要不断调整食品安全法规。粮农组织/世卫组织食品法典是最重要的食品安全标准，用于指导会员国保护消费者健康和促进公平食品贸易做法。随着食品系统和贸易做法的不断演变，食品法典的作用比以往任何时候都更加重要，这方面的工作越来越重要。
8. 需要在国家、区域和国际各级进行协调和建立伙伴关系，以建立必要的能力，利用科学和技术进步带来的机遇，并应对科技带来的挑战。公共和私营部门、食品链各个环节的经营者、民间社团以及学术和研究机构都可以发挥作用。它们对于发展健全、有效和可靠的食品安全管理体系至关重要。鉴于公私伙伴关系在激励私人投资和促进更有效利用公共资源方面的重要作用，为公私伙伴关系创造有利环境极为重要。
9. 粮农组织、世卫组织和世贸组织应继续与世界银行集团和世界动物卫生组织在标准与贸易发展基金（STDF）中开展协调工作。这一全球伙伴关系有助于发展中国家的政府、农民、加工商和贸易商达到国际卫生与植物卫生标准，以促进安全贸易和增进公众健康。

粮农组织、世卫组织和世贸组织承诺保持亚的斯亚贝巴和日内瓦“食品安全未来”专题会议带来的全球良好势头，并承诺在此方面支持会员国工作。特别是：

- 根据各自的职权范围，我们这三个组织将继续为对话提供中立的多边论坛，使会员国能够分享与使用在新技术和监管办法方面的知识和经验。我们的目标是促进提高会员国的认识，并协助减少各会员国从这些技术中受益的能力差距，为协调和统一监管工作铺平道路。
- 我们呼吁加大对能力建设的支持力度，使弱势和脆弱人群能够受益于技术进步。
- 我们强调发展能力的重要性，以便使所有会员国均能从国际贸易中受益，并促进海关以及国家卫生和植物检疫机构在国内外开展合作，确保进行有力和高效控制，促进食品安全贸易。
- 我们强调将国家食品安全规定与法典标准相一致的重要性，并邀请各会员国继续参与法典工作，以保持这些标准的相关性和及时性。
- 我们继续致力于支持食品法典委员会的订立标准工作，使其能够继续在保护公众健康和促进公平贸易方面发挥关键作用，并能够适当应对技术和贸易变化。
- 我们致力于提高发展中国家有效参与法典工作的能力。我们期望会员国和捐助方继续支持粮农组织/世卫组织食品法典信托基金的工作。
- 我们重申承诺将继续通过我们的能力建设活动，支持发展中国家建立强有力的食品安全控制系统，实施旨在促进食品安全贸易的措施，并参与粮农组织/世卫组织/世贸组织食品安全标准和贸易规则框架。
- 我们强调将食品安全纳入国家公共卫生、食品安全、环境、贸易和发展议程以及支持采用多部门“卫生一体化”方针的重要性。这包括建立网络，并将社会经济和环境因素纳入国家食品安全工作范畴，以推动实现公共卫生和经济发展目标。
- 我们这三个组织继续致力于根据各自的职权范围和适用的政策，包括通过标准与贸易发展基金这一合作平台，一道开展工作，并进一步利用我们这三个组织与在食品安全和贸易领域开展活动的其他机构之间的协同作用，为各会员国做出贡献。