



## 粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

### 粮农组织/世卫组织亚洲协调委员会

#### 第二十一届会议

2019年9月23-27日, 印度果阿

### 本区域各国食品安全和质量方面的新问题

(由粮农组织和世卫组织编写)

## 1. 引言与背景

1.1 食品链的全球化、食品消费模式和农场到餐桌连续体的技术进步、食品安全优先事项和需求都在不断变化。在此背景下, 本文件总结了向亚洲所有成员国分发的食品安全和质量新问题调查的回复。要求每个国家都遵循一个协商进程, 并确定三个最重要的新出现的问题, 这些问题预计将在未来5-10年对食品安全产生影响。这些可能是已经存在、正在发生甚至重复出现的已知问题。它们也可能是全新的、出乎意料的, 或者可能导致现状改变的。识别新出现的问题有助于粮组织为各国提供积极的指导和支持, 以解决可能具有监管意义的潜在问题。

## 2. 本区域各国的回复情况综述

2.1 在亚洲地区, 42%的成员国(24个成员国中的10个)回复了该调查问卷。他们将10个主要问题确定为新出现的优先重点, 并在括号中标明列出每个问题的国家数目:

1. 食品法典涵盖的综合主题 (5)
  - i. 农药残留
  - ii. 兽药残留与抗微生物药物耐药性
  - iii. 基于风险的食品进口控制
2. 食品控制所需的技术能力 (2)
  - i. 国家食品安全监管机构
  - ii. 食品标准机构

### 3. 当前的背景挑战（3）

- i. 气候变化
- ii. 食品欺诈和真实性
- iii. 媒体的食品安全报道
- iv. 在线食品销售
- v. 新型食品

### 3. 本区域成员确定的关键问题

3.1 对食品中化学残留的关切程度很高。对化学残留长期暴露的影响，例如非传染性疾病，只有在数年和数十年后才为人所知。然而，由于城市化导致土地损失和食品链全球化等因素，农业已经变得更加集约和工业化，农药残留高于最大残留限量成为一个合理的关切。此外，随着跨境有害生物和疾病入侵更加频繁，气候变化导致种植模式和农药使用的改变，其残留物的进入点也发生了变化并成倍增加。持续使用持久性有机污染物、高危农药和新型化学分子进一步加剧了这一问题。

3.2 全球范围内微生物对抗微生物药物的耐药性日益增加，对人类或动物中简单和复杂的微生物感染的治疗具有直接和长期的影响。这是全球、区域和国家各级行动的一个重点领域。抗微生物药物耐药性的出现主要归因于人类、动物和植物中抗微生物药物的过度使用、误用和滥用。使用抗微生物药物促进生长正成为畜牧部门满足亚洲日益增长的动物源蛋白需求的一个简单工具。这种不合理和不谨慎的使用导致畜产品（如牛奶、肉、蛋、蜂蜜）中出现残留物，使消费者暴露于残留物以及具有抗微生物药物耐药性的菌/毒株。后者反过来限制了用现有抗生素成功治疗感染的可能性，并可能导致死亡率上升、疾病更加严重、住院时间延长以及生计和粮食安全下降。此外，由于患病时间更长和使用更昂贵的药物，治疗和卫生保健费用急剧增加。以前可以治疗的常见感染和疾病现在变得难以治疗。从全球来看，到2050年，预计这将导致国内生产总值损失3.8%，每年死亡1000万人<sup>1</sup>。

3.3 加强农药和兽药注册的技术能力、管理其使用的法规和良好做法以及通过实验室方法进行准确定量是重要的工作。各国认识到有必要采取预防行动，从长计议防止有害影响，并采取包容性的“同一个健康”方针，保护植物、环境和动物健康以及食品安全。

3.4 在此背景下，加强包括进口在内的食品控制法律和监管框架仍然是各国的一个重要优先重点。迫切需要颁布强有力的立法，制定最新的法规，并通过基于风险的检查加以执行，这些检查得到监督和分析服务的支持，为公共卫生和贸易提供食品安全风险的科学证据。由于全球食品贸易的大规模增长，基于风险的进口食品检验变得更加重要。亚洲地区各国在组织国家食品控制系统方面的多样性正在导致食品安全管理和控制方式的深刻

---

<sup>1</sup> 世界银行，2017年，“抗药性感染：我们未来经济的一大威胁”，华盛顿特区：世界银行。[网址：<http://www.worldbank.org/en/topic/health/publication/drug-resistant-infections-a-threat-to-our-economic-future>]

差异。这反映在一个国家内食品经营者和消费者的行为以及其他人对该国的看法上。行为改变宣传沟通和食品安全文化的创建是需要国家食品安全议程上占据重要位置的问题。另一个复杂的领域是食品标准，各国需要技术咨询和支持，以提高对强制性和自愿性标准及其实施的理解。与私营部门建立伙伴关系，促进后者的采用，同时加强前者的执行，对于确保风险管理和食品安全是一项共同责任十分重要。履行这些职责的不同部委/机构之间的协调需要列入各国的议事日程。

3.5 各国也对气候和技术这两个关键驱动因素导致的快速变化表示担忧。亚太地区已经是世界上营养不良人数最多的地区（4.86亿）<sup>2</sup>。该区域还容易遭受与气候相关的灾害，如山洪爆发、干旱和气旋，据报道，2018年这些灾害造成的经济损失超过890亿美元<sup>3</sup>。温度和降雨量的变化会迫使作物种植和土地利用模式发生变化，影响粮食生产、食品安全和粮食安全。作物轮作的变化也正在改变有害生物和疾病的蔓延和爆发模式，这反过来又在改变农业投入品的使用方案，包括肥料、粪肥、农药和牲畜及渔业用兽药。供应链和价值链上的下游行动可能会受到霉菌毒素等风险切入点的影响。动物健康和兽医问题也有可能受到影响，迄今为止没有直接影响食品安全或非人畜共患的病原体可能变得更加危险。禽流感和非洲猪瘟既是如此。

3.6 技术正在改变食品生产、加工和销售给消费者的方式。在智能手机日益普及的驱动下，电子商务平台和食品配送服务如何监管供应商的食品安全，包括标签，目前尚不清楚。原料质量、温度、良好规范所涉及行动方的暴露和培训、运输类型和食品接触材料等因素都会影响安全性。在亚洲，这一行业将会以惊人的速度增长，而在线零售的食品安全是一个需要尽快着手解决的领域。影响食品安全的一个重要课题是食品损失和浪费。在快速城市化的亚洲，农业食品链的可持续性和剩余或过剩食品的安全性日益受到关注。当前已经制定了全球和区域的食物损失和浪费战略，需要加以试点和验证，包括纳入相关的食品安全措施，如贴上“最佳食用日期”标签，而不是过期日期。

3.7 互联网现在是亚洲大部分地区的主要信息来源，那里的移动数据比世界上任何其他地区都要便宜。信息技术的发展也部分反映在对食品安全问题的报道上，真实或虚假的新闻在社交和电子媒体上传播迅速。通过社交媒体传播新闻的速度有时会以准确性为代价，并导致恐慌，进而导致不必要的行为，如基于道听途说而非科学对食品进行销毁。由于各国在风险沟通方面的专业知识有限，无法确保在正确的时间提供正确的信息，以避免消费者产生不必要的恐惧，这种情况进一步恶化。对食品欺诈和真实性日益增长的担忧也助长了人们对食品安全的兴趣和源源不断的新闻。食品欺诈是为了经济利益而故意替换、添加、篡改或歪曲食品、食品成分或食品包装。这些可能包括伪造、掺假、贴错标签或稀释，并可能导致严重的公共卫生事件以及因召回造成的商业损失。各国在

<sup>2</sup> 粮农组织，2018年，《亚太区域粮食安全和营养概况》[网址：<http://www.fao.org/3/CA0950EN/CA0950EN.pdf>]

<sup>3</sup> AON，2018年，天气、气候和灾难观察[网址：<https://www.aon.com/global-weather-catastrophe-natural-disasters-costs-climate-change-annual-report/index.html>]

对食品链进行脆弱性评估方面需要支持，其中许多食品链现在跨越大洲，并且需要了解真实性检测适用方法的知识。

3.8 最后，答复国对新型食品表示关切，这些食品在内容、成分或使用新技术和生产工艺方面都是新开发和创新的。这些对消费者来说应该是安全的，并通过清晰的标签来识别。

#### 4. 调查的主要收获

- 整个地区都需要强调食品安全的“同一个健康”方法，即从农场到餐桌。
- 需要在风险分析框架的所有方面不断提高食品控制的技术和监管能力。
- 气候和技术变化对食品安全和风险管理的影响需要使用科学仪器进行系统监测和分析。
- 需要加强各国部委/机构之间以及国家之间的网络联系，以获取信息和解决问题的办法。
- 需要开发、传播和更新相关法典文本和粮农组织-世卫组织工具及出版物，以跟上新出现的问题和变化的步伐。